



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО СПОЉНИХ ПОСЛОВА

Број: 897-1/16  
Датум: 07. март 2022. године  
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА  
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 10 MAR 2022			
Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
	400-791/2021-03/16		

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

- генералном државном ревизору -

11111 Београд  
Макензијева 41

ПРЕДМЕТ: Одазивни извештај на Извештај о ревизији правилности пословања Министарства спољних послова, број: 400-791/2021-03/15 од 06.12.2021. године

Поступајући у складу са чланом 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Сл. Гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18-др.закон), обавештавамо да је Министарство спољних послова поступило на следећи начин у циљу отклањања уочених неправилности, на које је указано у Извештају о ревизији правилности пословања Министарства спољних послова, број: 400-791/2021-03/15 од 06.12.2021. године:

I Приоритет I

- Под тачком 1) је препоручено одговорним лицима Министарства спољних послова да решења о распоређивању и напредовању државних службеника са дипломатским звањима доносе у складу са прописима (Прилог 3, Препорука број 15)

Надлежни у Министарству спољних послова уважили су наведену препоруку и сва донета решења у текућем периоду усклађена су са радно правним прописима.

- Под тачком 2) је препоручено одговорним лицима Министарства спољних послова да за запослене који су се вратили са рада из дипломатско конзуларних представништва донесу решења о премештају на одговарајућа радна места у складу са прописима (Прилог 3, Препорука број 16)

Имајући у виду велику флукуацију запослених на годишњем нивоу из Дипломатско конзуларних представништва у Министарство спољних послова и обрнуто, као и привремене премештаје због повећаног обима посла или замене одсутних радника, у извештајном периоду дошло је до кашњења приликом распореда неколико запослених, с

обзиром да у тренутку њиховог повратка из Дипломатско-конзуларног представништва није било адекватно упражњених радних места, која би одговарала њиховом стеченом образовању, дипломатском искуству и траженим компетенцијама. Надлежни у Министарству уважили су наведену препоруку и започели процес распоређивања лица која нису имали распоред, на најадекватнији начин, који би допринео несметаном функционисању Министарства и унапређењу будућих радних процеса. Такође, на основу наведене препоруке започело се са системским планирање и као резултат свега тога, у текућем периоду су сви запослени, који су се вратили из Дипломатско-конзуларних представништва распоређени на одговарајућим радним местима у Министарству спољних послова.

## II Приоритет 2

- Под тачком 3) је препоручено одговорним лицима Министарства спољних послова да успоставе адекватан систем финансијског управљања и контроле. (Прилог 1, Препорука број 1)

Надлежни у Министарству спољних послова прихватили су наведену препоруку и Решењем број: 293-1/12 од 4. фебруара 2022. године образована је Радна група за успостављање, одржавање и редовно ажурирање система финансијског управљања и контроле у Министарству спољних послова и доношење Стратегије управљања ризицима за период 2022.-2024. године. Такође Решењем број: 294-1/12 од 7. фебруара 2022. године именован је руководиоца одговоран за успостављање, одржавање и редовно ажурирање система финансијског управљања и контроле у Министарству спољних послова. У току је поступак припреме Акционог плана за успостављање финансијског управљања и контроле и доношење Стратегије управљања ризицима. Када се донесе Акциони план, Радна група ће приступити потписивању и мапирању пословних процеса у Министарству спољних послова, а након тога ће се извршити процена ризика у складу са законом. Крајњи рок за поступање по наведеној препоруци је 31. децембар 2022. године.

Прилог 1: Решењем број: 293-1/12 од 4. фебруара 2022. године

Прилог 2: Решењем број: 294-1/12 од 7. фебруара 2022. године

- Под тачком 4) је препоручено одговорним лицима Министарства спољних послова да успоставе интерну ревизију на један од прописаних начина. (Прилог 1, Препорука број 2)

Група за интерну ревизију уређена је Правилником у унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству спољних послова, у којој су систематизована три радна места (број извршиоца три), на којима је распоређен један извршилац који је у поступку едукације и стицања неопходних сертификата за обављање послова интерне ревизије. Надлежни у Министарству уважили су наведену препоруку, и у

циљу проналажења прелазног решења ангажовано је струно лице на пословима интерне ревизије по основу Уговора о привременим и повременим пословима, које је овлашћени интерни ревизор у јавном сектору и које ће наведене послове обављати до окончања процеса едукације лица запослених на неодређено време, који би након тога формално правно били распоређени на наведеним радним местима. Започет је поступак успостављања интерне ревизије на адекватан начин. Сходно томе донета је нова Повеља о интерној ревизији и Етички кодекс интерне ревизије. Надамо се да ће се организациона структура система интерне ревизије успоставити у што краћем временском периоду.

Прилог 3: Уговор о привременим и повременим пословима број: 30-1239-1/12 од 16.12.2022. године

- Под тачком 5) је препоручено одговорним лицима Министарства спољних послова да приликом спровођења поступака јавних набавки одбијају понуде које садрже битне недостатке односно одбијају неприхватљиве понуде. (Прилог 2, Препоруке бр. 3 и 11)
- Под тачком 6) препоручено је одговорним лицима Министарства спољних послова да додатни услови у конкурсној документацији јавних набавки буду у складу са прописима. (Прилог 2, Препоруке бр. 4, 6, 9 и 10)
- Под тачком 7) препоручено је одговорним лицима Министарства спољних послова да сачињавају конкурсну документацију у складу са начелима јавних набавки. (Прилог 2, Препоруке бр. 5, 7 и 12)
- Под тачком 8) препоручено је одговорним лицима Министарства спољних послова да набавку услуга опишу на начин који је објективан и који одговара потребама наручиоца. (Прилог 2, Препорука број 8)

Анализом горе наведених препорука под тачкама 5), 6), 7) и 8), дошло се до закључка да се исте у највећој мери односе на неправилности начињене током процеса рада комисија за јавне набавке, као што је моменат сачињавања конкурсне документације, којом приликом се врши дефинисање предмета јавне набавке и прописивање услова за учешће у поступку јавне набавке, као и на моменат прегледа примљених понуда и одбијање неприхватљивих, односно рангирање прихватљивих понуда.

Како би се спречило понављање утврђених неправилности, иако ненамерно учињених, Министарство спољних послова је мишљења да би требало детаљније регулисати процес рада комисије за јавне набавке на интерном нивоу, односно да би било сврсисходно да се на прецизнији начин регулишу обавезе чланова комисије.

У том смислу, приступило се сачињавању смерница које би биле предочене свим члановима комисије за јавну набавку приликом формирања исте. Доношење смерница се очекује у најскоријем временском периоду.

- Под тачком 9) препоручено је одговорним лицима Министарства спољних послова да набавке радова и услуга не обликују са намером избегавања примене Закона о јавним набавкама или избегавања примене одговарајуће врсте поступка јавне набавке. (Прилог 2, Препорука број 13)

Процес утврђивања одговарајуће врсте поступка јавне набавке, односно да ли се на неку набавку за којом постоји потреба, примењују одредбе Закона о јавним набавкама или иста представља изузетак од примене, је процес приликом сачињавања плана јавних набавки односно плана набавки на које се одредбе ЗЈН не примењују.

У циљу превенције евентуалне неправилности утврђене горе наведеном препоруком, том приликом су од конкретних наручилаца, односно организационих јединица министарства, тражена појашњења предмета појединих набавки услуга, радова и добара које су предложили и за којима су исказали потребу, а код којих је постојала нејасноћа да ли су у питању истоврсне услуге, радови или добра, како би се правилно утврдила врста поступка.

### III Приоритет 3

- Под тачком 10) препоручено је одговорним лицима Министарства спољних послова да

Надлежни у Министарству спољних послова уважили су наведену препоруку и у циљу отклањања предочених неправилности приступило се изради новог Закона о спољним пословима који уско уређује поменуте области. Покренута је законска процедура за усвајање Нацрта закона о спољним пословима, која није у потпуности завршена због техничког мандата рада Владе и распуштања Народне скупштине приликом расписивања ванредних парламентарних избора. Имајући у виду претходно наведено, није се приступило измени појединачних подзаконских правних аката, зато што би усвајање новог Закона о спољним пословима иницирало комплетну измену радно-правне проблематике која је у уској корелацији са наведеним Законом.

Прилог: како је наведено у тексту

